



## Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten om Kimbria Tennis een garantstelling te verlenen voor aanleg van Padelbanen op tennispark Jekerdal. Padel is een voor Nederland nieuwe racketsport die doet denken aan een combinatie van tennis en squash. Dit doet het college op basis van het advies van het Stichting Waarborgfonds Sport die de casus van Kimbria Tennis uitvoerig heeft bestudeerd en een positief advies heeft afgegeven. Wel is het college van mening dat sprake moet zijn van nauwe samenwerking binnen de tennissport in Maastricht. Daarom zullen de verenigingen die met gemeentegarantie een Padelvoorziening realiseren zich moeten inspannen om passende arrangementen aan te bieden aan spelers die lid zijn van een andere tennisvereniging zonder deze voorziening. Is een tennisvereniging hiertoe niet bereid, dan kan planvorming doorgaan, echter wordt geen garantstelling verleend. Samenwerking tussen de Maastrichtse Tennisverenigingen zal de tennissport aantrekkelijker maken voor onze burgers en naar het college hoopt leiden tot een fors aantal nieuwe sporters.

## Beslispunten

1. Vooruitlopend op de beleidsregels 'garantstellingen voor amateursportverenigingen', doch binnen de kaders van het Treasurystatuut 2018 een garantstelling te verlenen aan Tennisvereniging Kimbra – Tennis van € 40.000, zijnde 50% van het te lenen bedrag van € 80.000 voor investering in de aanleg van twee Padelbanen. Als opschortende voorwaarden op te nemen dat de benodigde vergunningen dienen te worden overlegd. Tevens dient Kimbria Tennis de Padelbanen ook beschikbaar te stellen aan niet-leden.
2. Het risico als gevolg van de garantstelling aan Kimbria Tennis te benoemen in de paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing (begroting 2019).
3. Het verschil in rentetarief voor de aanvrager tussen een lening met en zonder gemeentegarantie (de zogenaamde garantiepremie) conform het Treasurystatuut in rekening te brengen bij de aanvrager en te reserveren voor eventuele onvoorziene risico's.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 28 september 2018:

Conform.



## 1. Aanleiding

Tennisvereniging Kimbria Tennis heeft het College van B&W gevraagd om een garantstelling van € 40.000 voor de omvorming van twee tennisbanen naar een tweetal (later uit te breiden tot drie) Padelbanen op Sportpark Jekerdal (zie bijlage B\_1\_). De vereniging kampt, zoals vele verenigingen, met een terugloop aan leden. Om het tij te keren willen zij op hun tennispark een nieuwe vorm van racketsport introduceren: Padel. Padel is een voor Nederland nieuwe racketsport die doet denken aan een combinatie van tennis en squash. Voor de realisatie van de twee Padelbanen heeft Kimbria onvoldoende eigen vermogen. Voor een gedeelte van de investering heeft Kimbria middelen kunnen vrijmaken. Voor het restant willen zij een lening aangaan. Twee kredietverstrekkers hebben laten weten dat zij geen lening willen verstrekken zonder garantstelling.

Het is voor verenigingen mogelijk om een beroep te doen op de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). Deze stichting verleent waarborgen aan verenigingen, zodat zij in aanmerking kunnen komen voor een lening. Als voorwaarde hanteert de Stichting Waarborgfonds Sport dat de vereniging een garantstelling aanvraagt en toegekend krijgt van de gemeente. Kimbria Tennis heeft een aanvraag ingediend bij de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). De stichting heeft de financiële situatie van Kimbria Tennis uitvoerig tegen het licht gehouden en heeft besloten dat zij een waarborg voor 50% van het te lenen bedrag willen afgeven indien de gemeente Maastricht eenzelfde garantstelling afgeeft voor de overige 50% van het aan te trekken leningbedrag.

## 2. Context

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de gemeente Maastricht zich wil inspannen om dergelijke garantstellingen aan amateursportverenigingen te verlenen. De voorwaarden hiervoor zijn neergelegd in het Treasurystatuut. De aanvraag van Kimbria Tennis past binnen de kaders van het Treasurystatuut 2018.

Echter, een beleidsinhoudelijk beoordelingskader ontbreekt. Vooruitlopend op dit nog op te stellen kader is de aanvraag van Kimbria beoordeeld op basis van de ervaringen van collega-gemeenten, de KNLTB en de Stichting Waarborgfonds Sport en overleg met de tennisverenigingen in Maastricht.

## 3. Gewenste situatie

### 1.1 *Kimbria Tennis heeft de mogelijkheid haar activiteitsaanbod uit te breiden met een nieuwe, snelgroeiende racketsport; Padel*

De tennisverenigingen in Maastricht hebben al enkele jaren te maken met een teruglopend ledenaantal. Dit is in lijn met de landelijke trend. De tennissport kent de grootste terugloop in ledenaantallen van alle sporten. Zoals Kimbria Tennis in haar aanvraag schrijft is de ontwikkeling richting Padel een manier om de tennissport levensvatbaar en toekomstbestendig te maken. Dit



wordt ook onderschreven door de KNLTB en het Huis voor de Sport. Er is contact opgenomen met de KNLTB om te verkennen hoeveel Padelbanen in Maastricht zouden kunnen worden aangelegd. Wanneer gekeken wordt naar de markt in Maastricht voor Padel, dan is het de inschatting dat in Maastricht ruimte is voor 3 of 4 verenigingen met Padelbanen. De aanvraag van Kimbria Tennis past binnen deze ruimte. Er zijn op dit moment geen Padelbanen in Maastricht.

*1.2 De tennisverenigingen in Maastricht zijn met elkaar in overleg over de toekomstige ontwikkelingen binnen de tennissport, zij werken samen en zorgen voor het ontwikkelen van arrangementen voor leden van verenigingen zonder Padelvoorziening.*

In 2017 zijn de tennisverenigingen begonnen met het verkennen van samenwerking. Alle verenigingen kampen in meer of mindere mate met problemen rondom accommodaties of terugloop van ledenaantallen. Hierbij worden zij ondersteund door de KNLTB. Sommige verenigingen zoeken de oplossing in het realiseren van Padelbanen, zoals Kimbria Tennis en TC Ready. Padel is een snel groeiende racketsport die veel nieuwe leden trekt. De realisatie van Padelbanen is een overweging die elke vereniging zelf maakt.

Echter, omdat de verenigingen aan de gemeente Maastricht een garantstelling vragen voor een deel van de investering, wordt er wel een eis gesteld. Namelijk dat met gemeentelijke steun geen sprake is van oneerlijke concurrentie binnen de tennissport in Maastricht. Daarom zullen de verenigingen die met gemeentegarantie een Padelvoorziening realiseren zich moeten inspannen om passende arrangementen aan te bieden aan spelers die lid zijn van een andere tennisvereniging. Is een tennisvereniging hiertoe niet bereid, dan kan planvorming doorgaan, echter wordt geen garantstelling verleend. Tijdens het overleg dat de tennisverenigingen, KNLTB en gemeente Maastricht op 27 augustus 2018 is hierover het volgende afgesproken: "Clubs die geen Padelbanen hebben in de toekomst willen wel graag afspraken maken met de parken waar ze straks wel liggen. Op die manier kunnen te zijner tijd nog meer tennissers uit Maastricht kennis maken met Padel. Een concrete invulling komt op een later moment nog aan de orde". Tijdens het bestuurlijk overleg tussen Kimbria Tennis en de bestuurder op 28 augustus is aangegeven dat het maken van afspraken over gedeeld gebruik van Kimbria Tennis wordt verwacht. Het wordt aan de tennisverenigingen zelf overgelaten op welke wijze deze samenwerking vorm krijgt.

*1.3 Vooruitlopend op de beleidsregels 'garantstellingen aan amateursportverenigingen' is het verzoek van Kimbria Tennis beoordeeld.*

De gemeente Maastricht kent naast het Treasurystatuut geen beleidsregels waarbinnen het verzoek van Kimbria Tennis kan worden beoordeeld. Er is om vertraging te voorkomen gekeken naar



voorbeelden elders in den lande en advies gevraagd aan de KNLTB en de Stichting Waarborgfonds Sport.

- Garantstellingen aan rechtspersoonlijkheid bezittende amateursportverenigingen (tennisverenigingen) voor de realisatie van Padelbanen zijn gangbaar onder collegagemeenten. Hierbij wordt gekeken naar of de beoogde voorziening geen afbreuk doet aan de (toekomstige) gebruiksmogelijkheden van het sportcomplex. Er worden geen garantstellingen verleend indien de vereniging over voldoende middelen beschikt om de investering zelfstandig te financieren en worden garantstellingen alleen verleend als ook de Stichting Waarborgfonds Sport een borgstelling af geeft.
- Er is contact opgenomen met de KNLTB om te verkennen hoeveel Padelbanen in Maastricht zouden kunnen worden aangelegd. Wanneer gekeken wordt naar de markt in Maastricht voor Padel, dan is het de inschatting dat in Maastricht ruimte is voor 3 of 4 verenigingen met Padelbanen. De aanvraag van Kimbria Tennis past binnen deze ruimte. Er zijn op dit moment geen Padelbanen in Maastricht.
- Tot slot geeft de Stichting Waarborgfonds Sport aan dat zij vertrouwen heeft in de exploitatie van deze voorziening en de mogelijkheden voor Kimbria Tennis om de verplichting jegens de kredietverstrekker te kunnen voldoen. De Stichting Waarborgfonds Sport heeft daarvoor diepgaand onderzoek gedaan naar de financiële huishouding van Kimbria Tennis en houdt deze jaarlijks tegen het licht. Jaarlijks wordt van Kimbria Tennis door de Stichting Waarborgfonds Sport een balans, winst- en verliesrekening en een begroting opgevraagd. Er wordt een controlerapport opgesteld waarbij een kwalificatie wordt toegekend aan de vermogens- en de liquiditeitspositie van de vereniging. Het controlerapport wordt ook aan de gemeente Maastricht ter beschikking gesteld. Vanwege deze intensieve controles worden ongunstige exploitatietendensen tijdig gesignaleerd, waarna de Stichting Waarborgfonds Sport de vereniging passende maatregelen aanreikt, waarmee deze maatregelen kan nemen. Dit is niet vrijblijvend.

Het verlenen van de garantie past binnen de wens van het college om “meer ruimte te geven voor eigen initiatief en voor meer eigenaarschap vanuit onze wijken, buurten en kernen. De gemeentelijke gereedschapskist van regels, procedures en werkwijzen is hieraan ondersteunend. En passen we aan als dat nodig is. Hierdoor kunnen we steeds sneller van denken naar doen gaan, steeds sneller nieuwe concepten invoeren, maar ook sneller besluiten om te stoppen als ze niet het gewenste resultaat opleveren”.

Dat neemt echter niet weg dat beleidskaders rondom het verlenen van garanties aan amateursportverenigingen wenselijk zijn. Deze worden in de loop van 2019 aan de raad voorgelegd.



Reden om niet op vastgestelde beleidskaders 'garantstellingen aan amateursportverenigingen' te wachten, is gelegen in het voornemen van de coalitie om vaker een garantstelling te verlenen, de ruimte die het Treasurystatuut hiervoor biedt, dat het verzoek om een Padelvoorziening te realiseren als gangbaar wordt gezien binnen de tennissport, de afspraken die de tennisverenigingen onderling maken, de geldigheidsduur van het aanbod van de Stichting Waarborgfonds Sport en de gedegen voorbereiding van Kimbria Tennis op de aanleg en financiering van de Padelbanen.

#### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

De padelbanen worden voorzien van LED verlichting.

#### **5. Effect op de openbare ruimte**

Binnen de vergunningverlening wordt de afweging gemaakt rondom de effecten van de aanleg van de Padelbanen op de openbare ruimte (geluid, milieu). De aanvraag voor de vergunning is inmiddels via de bekendmakingen gepubliceerd.

#### **6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing

#### **7. Informatiemanagement en automatisering**

Niet van toepassing

#### **8. Financiën**

De totale kosten van de verbouwing zijn door Kimbria Tennis begroot op € 121.000 inclusief btw.

Voor dit soort investeringen kent de gemeente vanuit het beleidsterrein sport geen

subsidiereregelingen. De totale kosten ad € 121.000 worden deels gefinancierd door inbreng van eigen middelen van Kimbria Tennis en deels door een bancaire geldlening van € 80.000. Stichting Beheer Tennispark Kimbria biedt gelegenheid tot sportbeoefening en dat is een met BTW belaste prestatie.



Tabel: investeringen/financiering

<b>Investeringsplan</b>		<b>Financieringsplan</b>	
Padelbanen	€ 60.000	Eigen Liquiditeiten	€ 10.000
Fundering	€ 15.000	Verrekenbare omzetbelasting	€ 21.000
Kunstgras	€ 12.500	Zelfwerkzaamheid	-
Verlichting	€ 12.500	Subsidie gemeente	-
Subtotaal	€ 100.000	Ledencertificaten	€ 10.000
Omzet belasting 21%	€ 21.000	Te lenen bedrag	€ 80.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 121.000</b>	<b>Totaal</b>	<b>€ 121.000</b>

Bron: rapportage Stichting Waarborgfonds Sport

De kredietverstrekker stelt als eis aan de lening dat er een garantstelling/borgstelling wordt afgegeven betreffende het te lenen bedrag van € 80.000. Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) heeft een borgstelling verleend van 50% van het te lenen bedrag. De borgstelling van € 80.000 dient voor zekerheid van betaling van de aflossing die Kimbria Tennis is verschuldigd aan een nog nader te bepalen kredietverstrekker. De looptijd bedraagt 15 jaar, waardoor de jaarlijkse aflossing op de lening € 5.333 bedraagt. Daarbij is door Stichting Waarborgfonds Sport de opschortende voorwaarde gesteld dat de gemeente eveneens garant staat voor de overige 50% van het te lenen bedrag.

### Risicoparagraaf

De Stichting Waarborgfonds Sport heeft de financiële huishouding van Kimbria Tennis minutieus doorgelopen (en draagt na borgstelling zorg voor een **jaarlijks controlerapport** waarbij een kwalificatie wordt toegekend aan de vermogens- en de liquiditeitspositie van de vereniging. Vanwege deze intensieve controles worden mogelijk ongunstige exploitatietendensen tijdig gesignaleerd, waarna de Stichting Waarborgfonds Sport de vereniging passende maatregelen aanreikt, waarmee deze maatregelen kan nemen. Dit is niet vrijblijvend.

Het risico voor de gemeente als gevolg van deze garantstelling wordt gezien de financiële positie van Kimbria Tennis en de beoordeling van de Stichting Waarborgfonds Sport als laag beschouwd. Hierdoor wordt geadviseerd om in de begroting **geen specifieke voorziening** te treffen voor het gemeentelijke garantstellingsbedrag ad € 40.000. Er wordt vanuit gegaan dat een eventueel risico kan worden opgevangen binnen de bestaande weerstandscapaciteit.

Conform het Treasurystatuut wordt het **verschil in rentetarief** voor de aanvrager tussen een lening met en zonder gemeentegarantie (de zogenaamde garantiepremie) in rekening gebracht bij de



aanvrager en gereserveerd voor eventuele onvoorziene risico's. Binnen programma 7 wordt hiervoor een **reserve gecreëerd**. Het instellen van een reserve is een bevoegdheid van de raad van de gemeente Maastricht. De besluitvorming hieromtrent is onderdeel van de nog vast te stellen beleidsregels 'garantstellingen voor amateursportverenigingen'. Omdat deze casus vooruitloopt op deze beleidsregels wordt de besluitvorming rond het instellen van de reserve bij de eerstvolgende gelegenheid separaat via een PenCdocument aan de raad voorgelegd.

Ook dient de garantstelling te worden gemeld als **risico in de paragraaf weerstandvermogen** en risicobeheersing (begroting 2019). Verwacht wordt dat de komende jaren meerdere garantstellingen zullen worden aangevraagd.

Een van de voorwaarden van de Stichting Waarborgfonds Sport is dat op het opstal ten behoeve van de Stichting Waarborgfonds Sport **hypotheekrecht** wordt gevestigd. De stichting gaat daarbij akkoord met gedeelde zekerheid met de garantstellende gemeente en de verstrekker van de lening.

Dit besluit loopt vooruit op de nog vast te stellen beleidsregels 'garantstellingen voor amateursportverenigingen'. In deze beleidsregels worden nadere afspraken gemaakt over de manier waarop het risico dat gepaard gaat met het verlenen van garantstellingen voor amateursportverenigingen binnen de gemeentebegroting zal worden afgedekt. Om vertraging in de besluitvorming rondom de aanvraag van Kimbria Tennis te voorkomen is besloten dat in het geval dat deze **garantstelling** aan Kimbria Tennis **wordt geactiveerd**, deze conform het Treasurystatuut, doch niet taakstellend, wordt geactiveerd bij de vakafdeling. In dit risico is binnen de sportbegroting niet voorzien.

## 9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

## 10. Participatie tot heden

In juni en augustus 2018 heeft Kimbria Tennis haar plannen om twee Padelbanen aan te leggen en daarvoor een gemeentegarantie aan te vragen gedeeld met de tennisverenigingen in Maastricht. Zij zijn van de plannen op de hoogte. De tennisverenigingen willen met Kimbria Tennis afspraken maken over het gebruik van de Padelbanen voor hun leden. De mogelijkheid hiervoor is toegezegd door de voorzitter van Kimbria Tennis.



Kimbria Tennis heeft een vergunning aangevraagd voor aanleg van de Padelbanen. In dit kader is de aanvraag voor de vergunning inmiddels via de bekendmakingen gepubliceerd. Op 27 september organiseert Kimbria Tennis een informatie avond voor omwonenden.

#### **11. Voorstel**

1. Vooruitlopend op de beleidsregels 'garantstellingen voor amateursportverenigingen', doch binnen de kaders van het Treasurystatuut 2018 een garantstelling te verlenen aan Tennisvereniging Kimbra – Tennis van € 40.000, zijnde 50% van het te lenen bedrag van € 80.000 voor investering in de aanleg van twee Padelbanen. Als opschortende voorwaarden op te nemen dat de benodigde vergunningen dienen te worden overlegd. Tevens dient Kimbria Tennis de Padelbanen ook beschikbaar te stellen aan niet-leden.
2. Het risico als gevolg van de garantstelling aan Kimbria Tennis te benoemen in de paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing (begroting 2019).
3. Het verschil in rentetarief voor de aanvrager tussen een lening met en zonder gemeentegarantie (de zogenaamde garantiepremie) conform het Treasurystatuut in rekening te brengen bij de aanvrager en te reserveren voor eventuele onvoorziene risico's.

#### **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Na een positief besluit van het College, zal Kimbria Tennis op 1 oktober 2018 definitief akkoord vragen aan de Algemene Ledenvergadering van Kimbria Tennis. Bij een positief besluit wordt door Kimbria Tennis een lening aangegaan bij een kredietverstrekker en worden de werkzaamheden uitbesteed aan een nader te bepalen aannemer. De verwachte opleverdatum van de Padelbanen ligt in het voorjaar van 2019.